



# Conjunto de ferramentas de formação sobre CPE

## *1. Contratos públicos ecológicos (CPE) – Introdução*



**Paula Trindade**  
**Investigadora LNEG**  
[paula.trindade@lneg.pt](mailto:paula.trindade@lneg.pt)

# Conjunto de ferramentas de formação sobre CPE+C

---

Módulo 1: Introdução

Módulo 4: Avaliação das necessidades

Módulo 2: Aspectos estratégicos dos CPE+C

Módulo 5: Contratação circular

Módulo 3: Aspectos jurídicos dos CPE+C

Módulo 6: Envolvimento do mercado

Módulo 7: Operacional (Principais setores dos CPE+C)

# Porquê contratos públicos?

---

Os contratos públicos são uma **poderosa força de mercado**

**1,8 bilhões de EUR**

gastos pelas autoridades públicas da UE todos os anos

(14 % do PIB da UE)

*Os CPE+C visam utilizar este poder para orientar o mercado para bens e serviços mais sustentáveis*

# Porquê contratos públicos?

---

As autoridades públicas compram uma enorme gama de bens e serviços

Computadores

Renovação de edifícios

Construção de estradas

Serviços de  
fornecimento de  
refeições

Material de escritório

Serviços de transporte  
público

Veículos

Eletricidade

Mobiliário

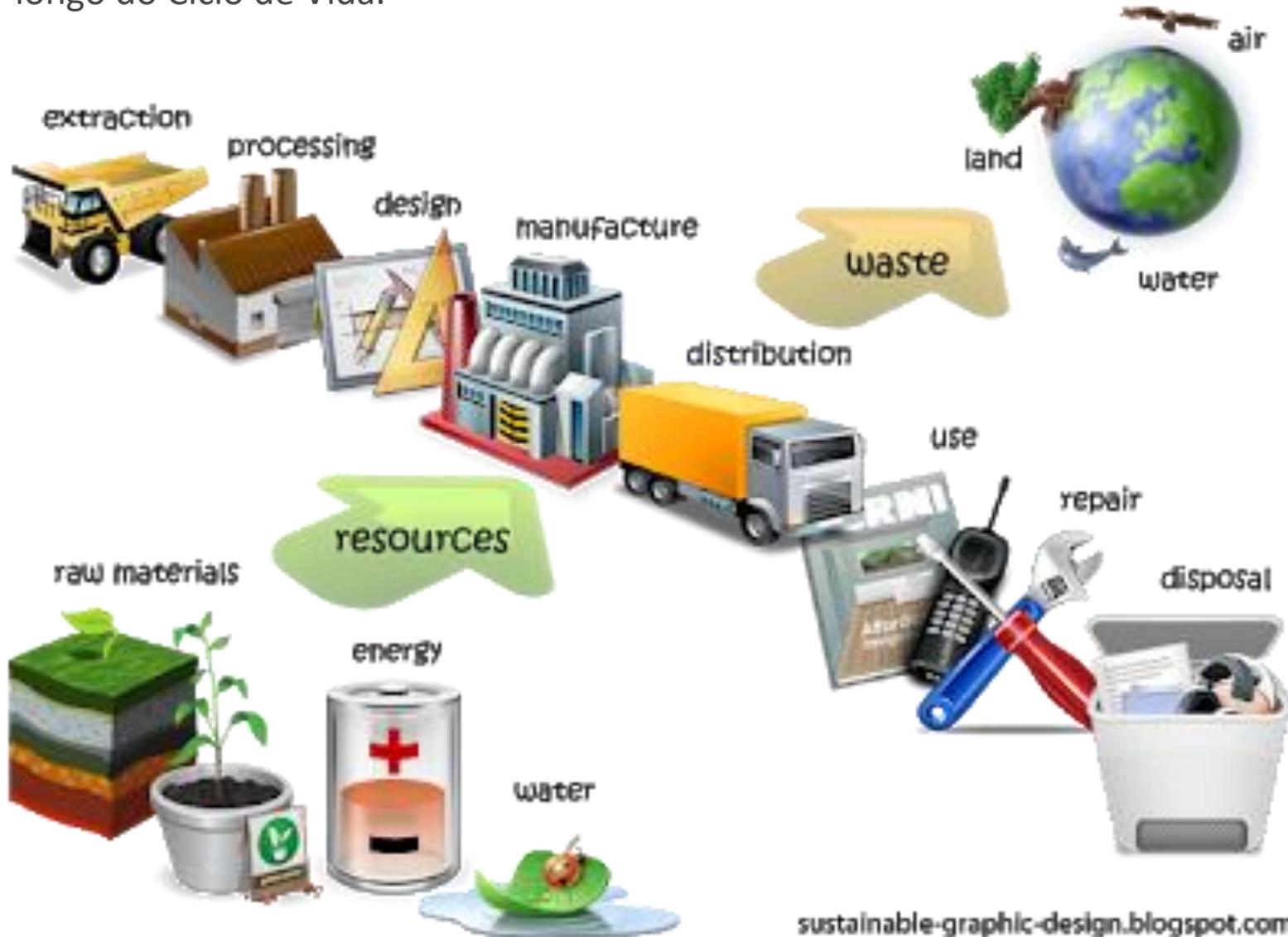
Serviços de limpeza

Quota de mercado do setor público tipicamente de  
5–15 %

— por vezes muito superior

# Introdução

A contratação de produtos e serviços tem impactes no Ambiente e na Sociedade ao longo do Ciclo de Vida.



# Impactes dos contratos públicos

---

Cada produto que compramos tem um enorme leque de impactos ambientais, **em todo o ciclo de vida do produto**

## Cadeia de abastecimento

- Consumo de matérias-primas
- Utilização de energia/água, emissões e resíduos (tóxicos) decorrentes da transformação industrial e do transporte

## Utilização

- Consumo de energia/água
- Geração de resíduos e emissões
- Utilização de consumíveis (por ex., papel, tinta)

## Eliminação

- Geração de resíduos
- Emissões tóxicas
- Potencial matéria-prima nova

# Impactes: alterações climáticas/emissões de CO<sub>2</sub>

**Impactes** das nossas aquisições:

**Eletricidade** utilizada para energizar os nossos edifícios e equipamentos

**Combustível** consumido pelos nossos veículos ou para aquecer os nossos edifícios

Emissões dos **processos industriais** e do **transporte** ao longo das cadeias de abastecimento



**Como é que os CPE+C podem ajudar?**

Exigir **padrões elevados de eficiência energética** para os edifícios e produtos

Adquirir **eletricidade «verde»**

Mudar para **veículos com emissões nulas** (e incentivar os fornecedores a fazerem o mesmo)

# Impactes: qualidade do ar e da água

## Impactes das nossas aquisições:

Poluição causada por **veículos** do setor público, que executam os nossos serviços ou entregam os nossos produtos

Utilização de **produtos químicos** (por ex., para limpeza) que contêm substâncias tóxicas

Utilização de pesticidas e adubos à base de produtos químicos na produção de alimentos



## Como é que os CPE+C podem ajudar?

Mudar para **veículos com emissões nulas** (e incentivar os fornecedores a fazerem o mesmo)

Exigir que os serviços de limpeza sejam realizados com **produtos conformes com o rótulo ecológico**

Especificar o termo **biológico** nos alimentos e nos contratos de fornecimento de refeições

# Impactes: resíduos e utilização de recursos

## Impactes das nossas aquisições:

Eliminação de **produtos elétricos** em fim de vida

Resíduos provenientes de trabalhos de **construção e demolição**

**Embalagem** utilizada na entrega de bens



Como é que os CPE podem ajudar?

Promover soluções de **economia circular**

Exigir o **prolongamento do tempo de vida dos produtos** e a **garantia das peças sobresselentes**

Exigir a **redução ou reutilização de embalagens**

Incentivar a utilização de **materiais reciclados** na construção

# Impactos

---

Os contratos públicos podem constituir uma ferramenta poderosa no cumprimento dos **objetivos da política ambiental...**

... OU...

... Podem fazer **parte do problema**

# Contratos públicos ecológicos

---

**Os CPE são...** *«um processo mediante o qual as autoridades públicas procuram adquirir bens, serviços e obras com um impacto ambiental reduzido em todo o seu ciclo de vida quando comparado com bens, serviços e obras com a mesma função primária que seriam de outro modo adquiridos»*

Os CPE podem afetar o impacto ambiental:

- **Diretamente** — através do melhor desempenho ambiental dos bens, serviços e obras adquiridos
- **Indiretamente** — através da utilização desta alavancagem do mercado para incentivar as empresas a investirem em produtos e serviços mais limpos

# Introdução

Desde 2001 que têm vindo a surgir várias abordagens:

- **Compras Públicas Ecológicas** (GPP), que considera critérios ambientais nos processos de contratação das organizações públicas;
- **Compras Públicas Sustentáveis** (SPP) que incluem critérios ambientais e sociais;
- **Compras Públicas para a Inovação** (PPI), com o objectivo de abrir possibilidades de inovação ao nível dos produtos, serviços, processos organizacionais (a forma como o processo de contratação é organizado) e inovação social (a forma como o produto/serviços é desenhado e fornecido);
- **Compras Circulares** (CP), onde o objeto da negociação entre o comprador e o fornecedor altera-se de uma lógica orientada para o produto para uma lógica de sistema produto-serviço, fechando os ciclos e aumentando a eficiência dos recursos, promovendo novos modelos de negócio.



# Política e enquadramento regulamentar dos CPE da UE

---

**Comunicação da CE (2017) Dinamizar a contratação pública em benefício da Europa** — as principais prioridades incluem:

- Garantir a adoção generalizada da contratação pública inovadora, verde e social
- Impulsionar a profissionalização dos adquirentes públicos

## **Diretivas Contratos Públicos revistas (2014)**

— principal objetivo de facilitar e assegurar a maior inclusão dos objetivos sociais comuns no processo de contratação pública.

# CPE na prática: Munique (2017)

## Alimentos biológicos e nutricionalmente equilibrados para as escolas

- Contrato de fornecimento de refeições para 300 estabelecimentos (490 000 alunos)
- Pelo menos 50 % de produtos biológicos (90–100 % para os produtos à base de carne e 100 % para os ovos)
- Peixe proveniente de fontes sustentáveis certificadas
- Contrato adjudicado 40 % com base no preço, 50 % com base na variedade e no sabor, e 10 % com base noutros fatores sociais e ambientais

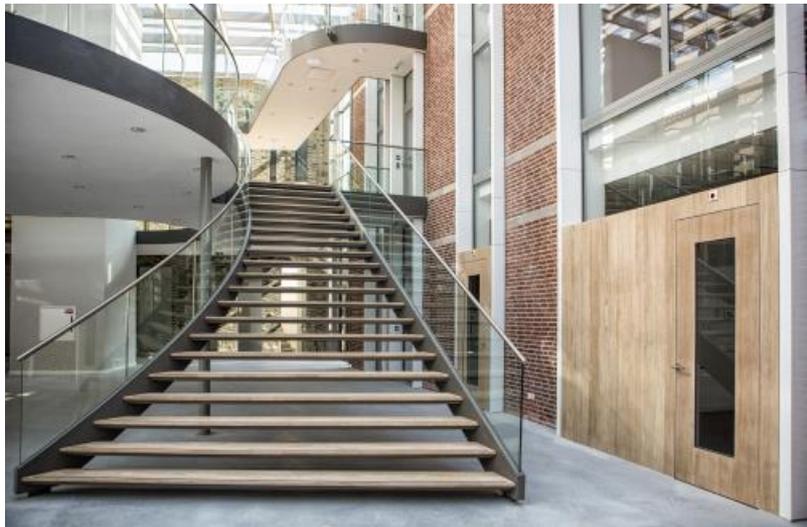


# CPE na prática: Wageningen (2016)

## Contratação circular para mobiliário

- Abordagem de contratação circular para a remodelação da Câmara Municipal
- Os produtos de mobiliário devem indicar a composição e a origem de todos os materiais e de que forma serão reutilizados após a vida útil do produto (parte do programa neerlandês ReNtry)
- Sem materiais tóxicos e sem embalagens temporárias
- Preços alcançados não superiores aos habituais

### Estudo de caso



# CPE na prática: Vaasa (2014)

## Recuperação de biogás para energizar os transportes públicos

- A cidade de Vaasa pretende ter um impacto neutro no clima até 2035
- Doze autocarros novos movidos a biogás adquiridos, juntamente com serviços de manutenção
- Biogás gerado por empresa local de gestão de resíduos a partir de lamas de depuração
- Custo 15 % superior ao dos autocarros a diesel — mas custos de combustível permanecem na economia regional



Imagem: cidade de Vaasa

### Estudo de caso

# Orientações e apoio adicionais

---

[Comprar ecológico \(3.ª edição, 2016\)](#)

[Critérios CPE da UE](#)

[Exemplos de boas práticas](#)

**Serviço de apoio  
sobre CPE**

Para mais apoio  
sobre os CPE,  
contacte  
gratuitamente o

[Serviço de apoio da  
UE](#)

Conjunto de ferramentas desenvolvido para a Comissão Europeia pela ICLEI - Local Governments for Sustainability

**Autor do módulo:** ICLEI – Local Governments for Sustainability

**Proprietário, editor:** Comissão Europeia, DG Ambiente, 2019

**Fotografias:** cortesia da Pixabay.com ao abrigo da Creative Commons CCO

**Declaração de exoneração de responsabilidade:** este conjunto de ferramentas é um documento indicativo dos serviços da Comissão e não pode, de forma alguma, ser considerado vinculativo para esta instituição. Nem a Comissão Europeia nem qualquer pessoa agindo em nome da mesma são responsáveis pelo uso que possa ser dado à informação contida no presente documento.

# Exercício

---

## Identificar impactes da contratação

1. Escolher um produto/serviço
2. Identificar os impactes ambientais e sociais
3. 3. Como utilizar a contratação para melhorar os impactes?



# Conjunto de ferramentas de formação sobre CPE

## *5. Os CPE e a economia circular*



# Introdução do Módulo 5

---

## Resumo

- O que é a economia circular?
- O que são compras circulares?
- Quem tem de participar?
- Exemplos práticos de contratação circular
- Que produtos?  
e exercício
- Conclusões

## Objetivos de aprendizagem

- *Fornecer uma perspetiva básica sobre a economia circular*
- *Fornecer uma perspetiva básica sobre os contratos públicos circulares*
- *Compreensão das etapas num processo de contratação circular*
- *Reconhecimento das oportunidades circulares decorrentes dos estudos de caso e do exercício*

# O que é a economia circular?



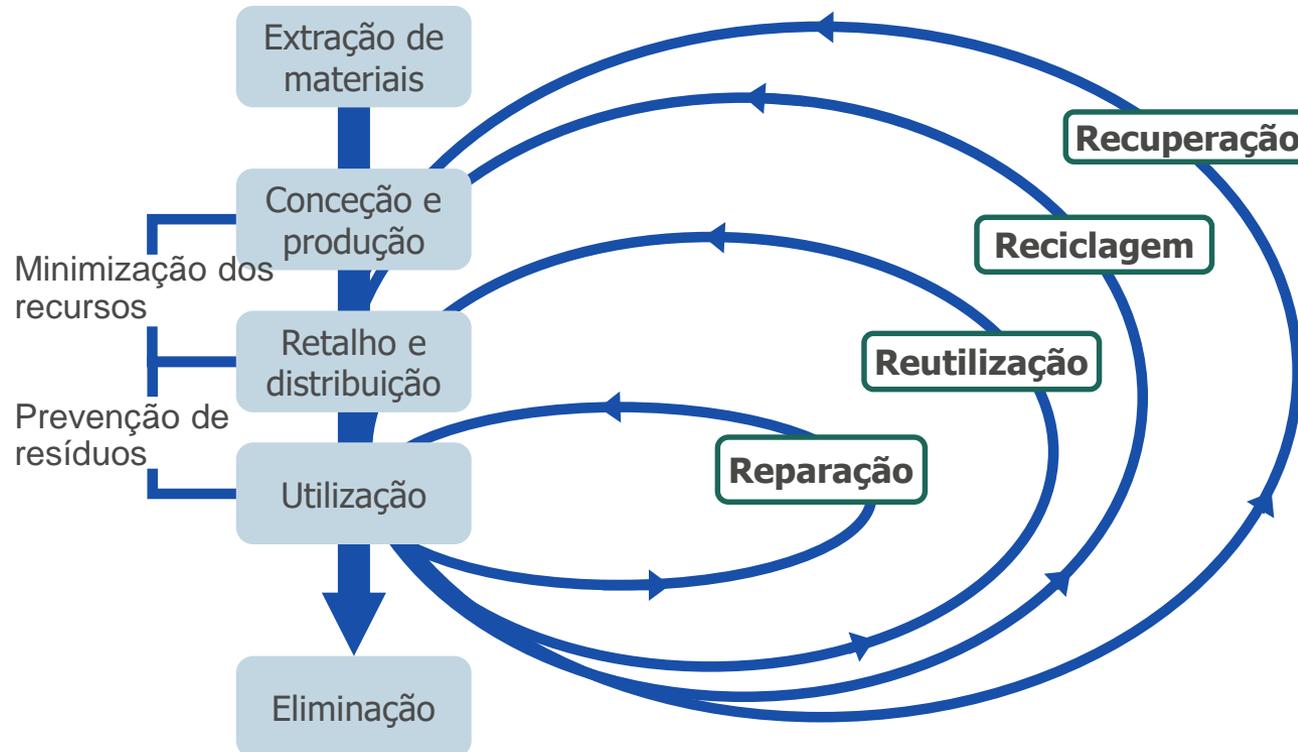
**Carbono**



**Água**



**Materiais**



**Estabilidade**



**Resiliência**



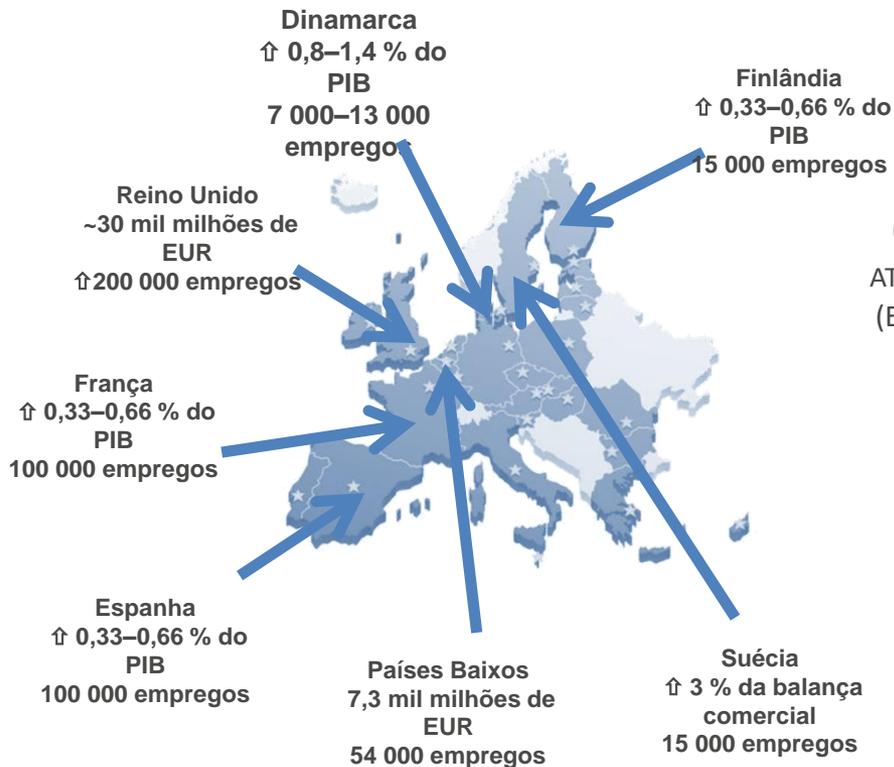
**Concorrência**

[Para consultar o diagrama de borboleta mais detalhado da Ellen MacArthur Foundation com os fluxos de nutrientes e materiais técnicos, clique nesta ligação](#)

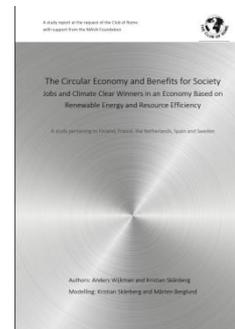
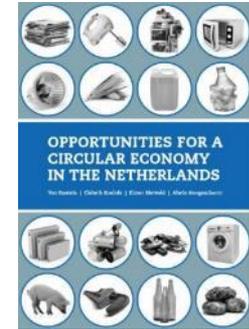
# Benefícios circulares

## Estudos demonstram que a economia circular paga:

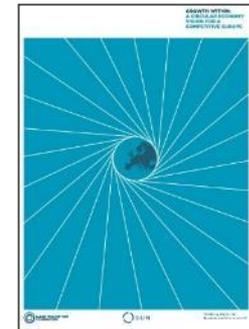
Clique em cada documento para aceder ao endereço Internet



**630 MIL MILHÕES DE USD (UE) 7,3 MIL MILHÕES DE EUR (NED)**  
ATRAVÉS DA POUPANÇA DE MATERIAL POR 54 000 NOVOS EMPREGOS  
(ELLEN MCARTHUR FOUNDATION, 2013) (TNO, 2013)



DISPONÍVEL EM INGLÊS,  
FRANCÊS, UCRANIANO E  
POLACO  
(CLUB OF ROME, 2015)



**+1 200 MIL MILHÕES DE USD (UE)**  
ATRAVÉS DE BENEFÍCIOS  
ADICIONAIS  
(ELLEN MCARTHUR FOUNDATION, 2016)

# O que são compras circulares?

---

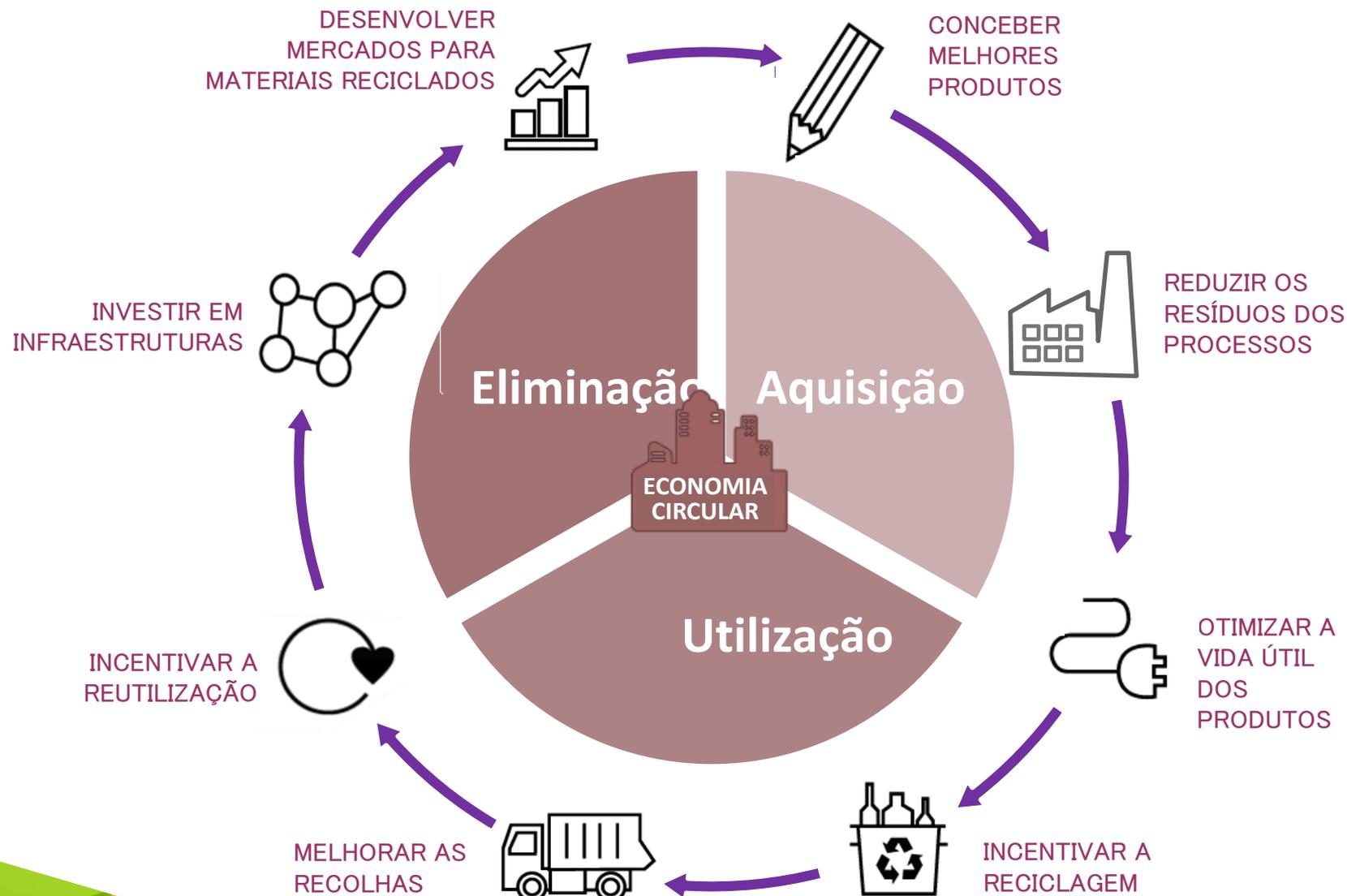
## Definição de contratação circular

*A contratação circular pode ser definida como o processo pelo qual as autoridades públicas adquirem obras, bens ou serviços que contribuem para fechar os ciclos de energia e materiais nas cadeias de abastecimento, minimizando ou evitando os impactes ambientais em todo o ciclo de vida.*

*Public procurement for a circular economy [Contratação pública para uma economia circular]. Comissão Europeia, 2017 (p. 5)*

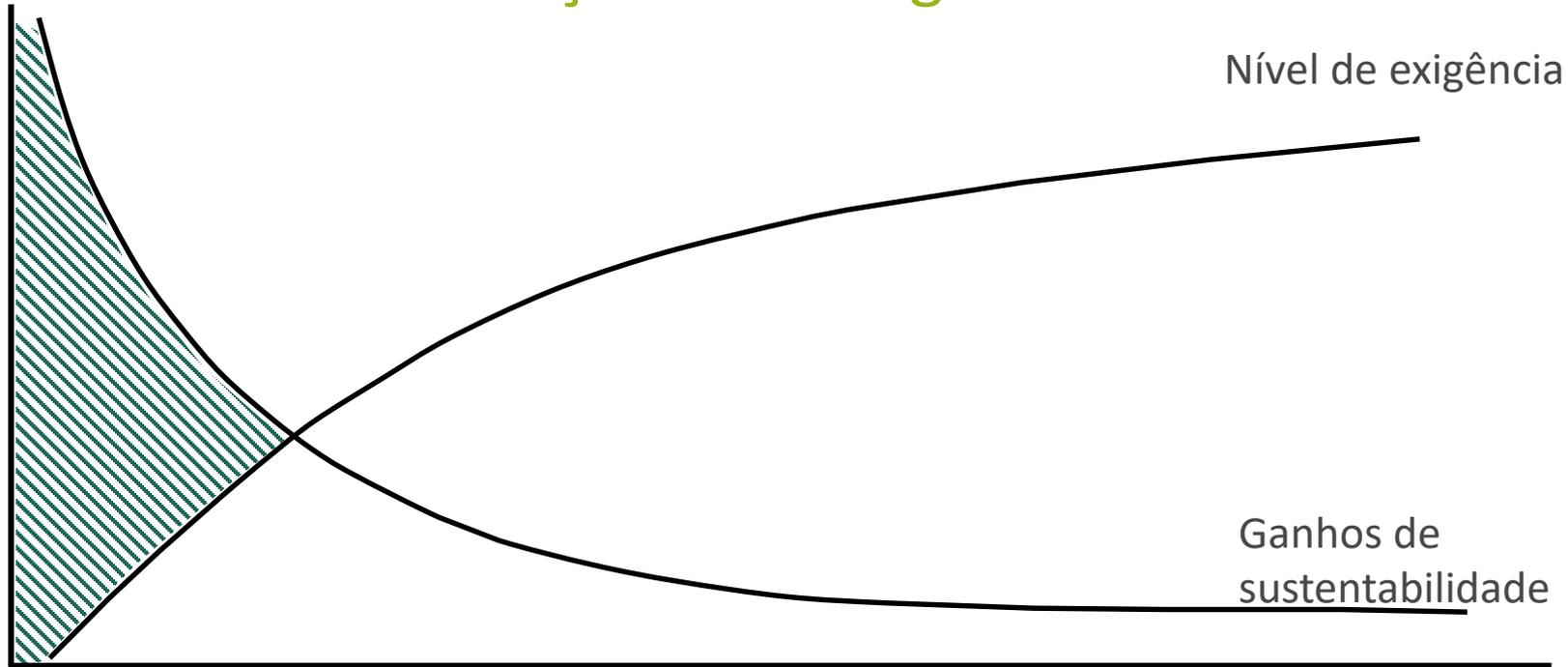
# Ciclo de contratação

## Oportunidades de compras circulares



# Impactes do ciclo de contratação

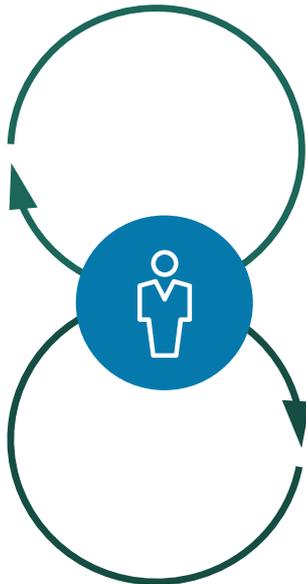
## Como a contratação circular gera benefícios circulares



# Envolvimento das partes interessadas

## A importância da colaboração

### CADEIA DE ABASTECIMENTO



- QUEM SÃO AS PARTES INTERESSADAS EXTERNAS PERTINENTES?
- QUAIS SÃO AS SUAS AMBIÇÕES PARA AS COMPRAS CIRCULARES?
- UTILIZAR DA MELHOR FORMA OS CONHECIMENTOS EXTERNOS, AS IDEIAS INOVADORAS, ETC., DURANTE TODO O PROJETO
- CONSTRUIR UMA RELAÇÃO COLABORATIVA (DE CONFIANÇA)

- UTILIZAR A CONTRATAÇÃO CIRCULAR PARA APOIAR OS INTERESSES DAS PARTES INTERESSADAS INTERNAS
- ASSEGURAR QUE A CIRCULARIDADE FAZ PARTE DOS OBJETIVOS DO PROJETO O MAIS CEDO POSSÍVEL
- «LIGAR» TODAS AS PARTES INTERESSADAS RELEVANTES
- QUAIS SÃO AS IMPLICAÇÕES DA CONTRATAÇÃO CIRCULAR PARA AS FASES DE UTILIZAÇÃO E DE FIM DE VIDA DO PRODUTO?

### PARTES INTERESSADAS INTERNAS



# Questões

---

- Quem pode apresentar exemplos de compras circulares?
- Propostas de produtos com potencial para compras circulares que adquiram nas vossas organizações

# Vestuário de trabalho e têxteis



## Benefícios:

- Inovação na conceção
- Reduz os impactos das emissões de carbono
- Reduz a toxicidade
- Aumenta a durabilidade
- Aumenta a reutilização e a reciclagem no fim de vida

- [Hospital de Rawicz, Polónia – uniformes de enfermeiros](#)
- [Herning, Dinamarca – uniformes dos serviços de emergência](#)
- [Rijkswaterstaat, Países Baixos – uniformes de guardas prisionais](#)
- [País de Gales, Reino Unido – uniformes de enfermeiros](#)



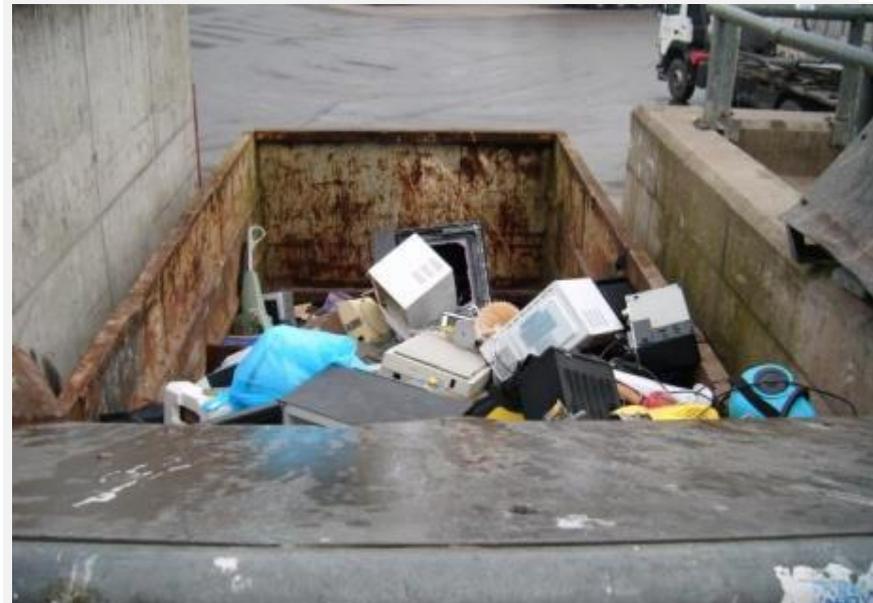
# TIC e aparelhos eletrónicos

## Benefícios:

- Conceção para reparação
- Conteúdo reciclado
- Vários modelos empresariais eficientes em termos de utilização dos recursos – recuperação eletrónica, retoma, alienação ou revenda
- Otimização da vida útil
- Fim de vida – segurança dos recursos



- [Utrecht, Países Baixos – retoma de TI; reutilização segura](#)
- [Aeroporto de Schiphol, Países Baixos – iluminação enquanto serviço](#)
- [DRZ, Países Baixos – recuperação eletrónica, donativos de TI](#)
- [UniGreenScheme, Reino Unido – revenda e reutilização de equipamento de laboratório](#)



# Construção

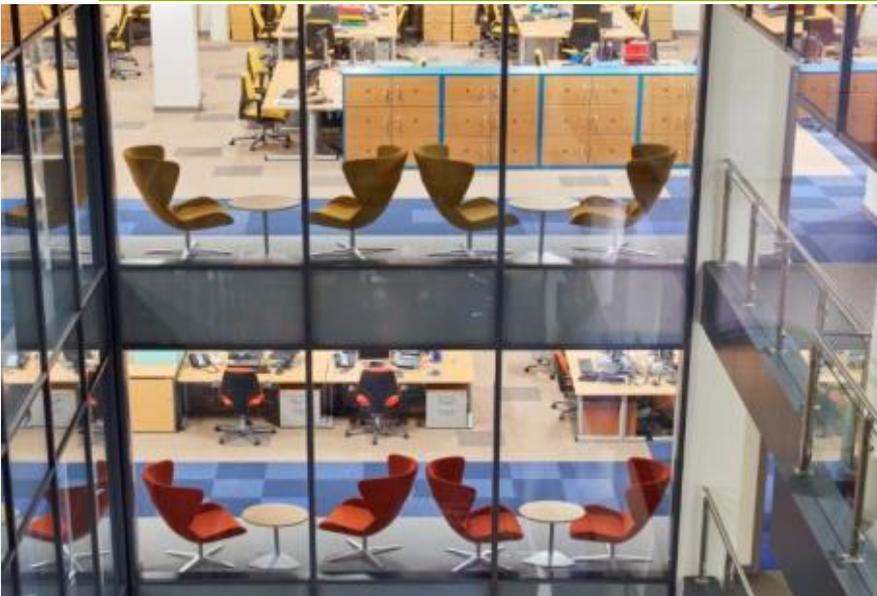
## Oportunidades:

- Conceção para demolição
- Conteúdo reciclado
- Vários modelos empresariais eficientes em termos de utilização dos recursos
- Redução de CO2
- Fim de vida – fechar os ciclos dos materiais
- Remodelação e manutenção
- Poupança de custos



- [Brummen, Países Baixos – Câmara Municipal circular](#)
- [Países Baixos – DBFM, contratação circular rápida](#)
- [BAR HQ, Portsmouth, Reino Unido – cálculo dos custos do ciclo de vida e BIM](#)
- [Viaduc de Millau, França – construir, financiar e explorar \(BFOT\)](#)

# Mobiliário



## Benefícios:

- Modelo empresarial eficiente em termos de utilização dos recursos – mobiliário enquanto serviço
- Conceção eficiente em termos de recursos
- Produtos circulares e «Cradle2Cradle»
- Otimização da vida útil
- Oportunidades de reutilização e remodelação
- Benefícios para a comunidade

- ProRail, Países Baixos – mobiliário e tapetes
- Aalborg, Dinamarca – mobiliário escolar
- Public Health Wales, Reino Unido – reutilização e adaptação de secretárias
- Países Baixos – mobiliário de escritório circular



# Alimentos e fornecimento de refeições

## Oportunidades:

- Prevenção de desperdícios
- Armazenamento e preparação
- Restos pós-consumo
- Reutilização
- Reciclagem – compostagem e embalagem
- Dietas nutricionais e saudáveis



- [Gante, Bélgica – contratos de fornecimento de refeições \(INNOCAT\)](#)
- [Turim, Itália – fornecimento saudável](#)
- [Copenhaga, Dinamarca – biológico](#)
- [Fornecimento de refeições para o setor público do Reino Unido, prevenção de desperdícios](#)
- [Rijkswaterstaat, Países Baixos – reciclagem de resíduos alimentares](#)

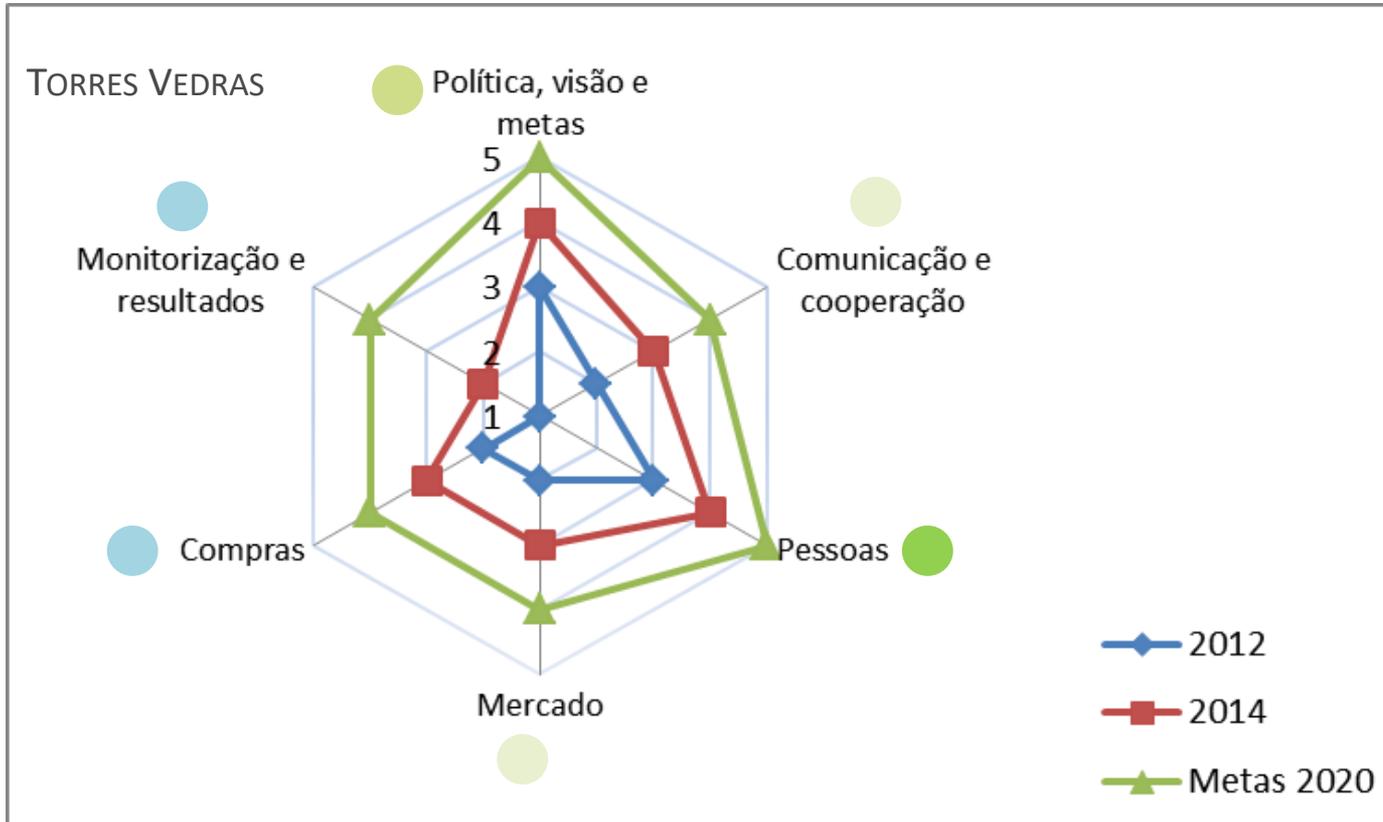
## Projectos Piloto



- Política de compras sustentáveis
- Plano de acção
- Acções de formação
- Processos de contratação com critérios de sustentabilidade:
  - Torres Vedras – produtos para o controlo de pragas, fardamento, alimentação escolar;
  - Loures – serviço de vigilância, transporte escolar, serviço de controlo de pragas;
  - LIPOR – serviço de limpeza.
- Envolvimento do mercado:
  - Torres Vedras – alimentação, fardamento, construção;
  - Loures – alimentação;
  - LIPOR – serviços de limpeza.
- Monitorização e reporting

Aplicação da SPP Toolbox  
Estratégia de compras sustentáveis

## CASOS DE ESTUDO



# Aluguer e compra de estações de carregamento fotovoltaico para veículos elétricos

OesteCIM, Portugal

- Produção local de energia para carregamento de veículos elétricos;
- 38% da energia consumida é produzida pelas estações de carregamento;
- Poupança de 28.9 t de CO<sub>2</sub> durante 12 anos.

Assistência na implementação de 12 acções de compra com critérios baixo carbono em Portugal



## Referência

- ~~E~~lectricidade da rede convencional
- ~~6.6~~ t CO<sub>2</sub>e/ano
- ~~C~~onsumo energia 1.1 toe

## Concurso GPP 2020

- Sistema de carregamento fotovoltaico
- ~~4.2~~ t CO<sub>2</sub>e/ano
- ~~C~~onsumo energia 1.1 toe

## Resultados

- ~~P~~oupança 2.4 t CO<sub>2</sub>e /ano
- ~~P~~oupança 28.9 t CO<sub>2</sub>e /tempo de vida (12 anos)
- ~~P~~oupança 36.7% de emissões CO<sub>2</sub>e durante 12 anos



## Aluguer de equipamentos multifunções de baixo carbono (DMF)

Câmara Municipal de Loures, Portugal

- 60% de poupanças em energia e emissões CO<sub>2</sub>
- Poupança de 10 913€ em custos de eletricidade no período do contrato (3 anos)

Assistência na  
implementação de 12  
acções de compra com  
critérios baixo carbono  
em Portugal



### Comparação

- 369 DMF com consumos máximos de energia de acordo com a certificação Energy Star
- Consumo de energia de 4.5 toe/ano
- Emissões de 26.5 t CO<sub>2</sub>/ano

### Concurso GPP 2020

- 369 DMF com maiores eficiências energéticas que o mínimo definido no Energy Star
- Consumo de energia de 1.8 toe/ano
  - Emissões de 10.5 t CO<sub>2</sub>/ano

### Resultados

- Poupança de 8.2 toe de energia no período do contrato
- Poupança de 48.0 t CO<sub>2</sub>
- Poupança de 10 913€ de eletricidade (3 anos)



Assistência na  
implementação de 12  
acções de compra com  
critérios baixo carbono  
em Portugal

## Fornecimento de eletricidade 100% renovável

LIPOR, Portugal

- Poupança de 488 t de emissões de CO<sub>2</sub> no período do contrato (1 ano)
- Poupança de 96% das emissões de CO<sub>2</sub>



Comparação  
Mix de eletricidade com  
32% renováveis

- 510,1 t emissões CO<sub>2</sub>
- 111.8 toe

Concurso GPP 2020  
Eletricidade 100%  
renovável

- 22.1 t emissões CO<sub>2</sub>
- 111.8 toe

Resultados

- Poupança de 488 t CO<sub>2</sub> no período do contato (1 ano)
- Poupanças de of 96% de emissões de CO<sub>2</sub>



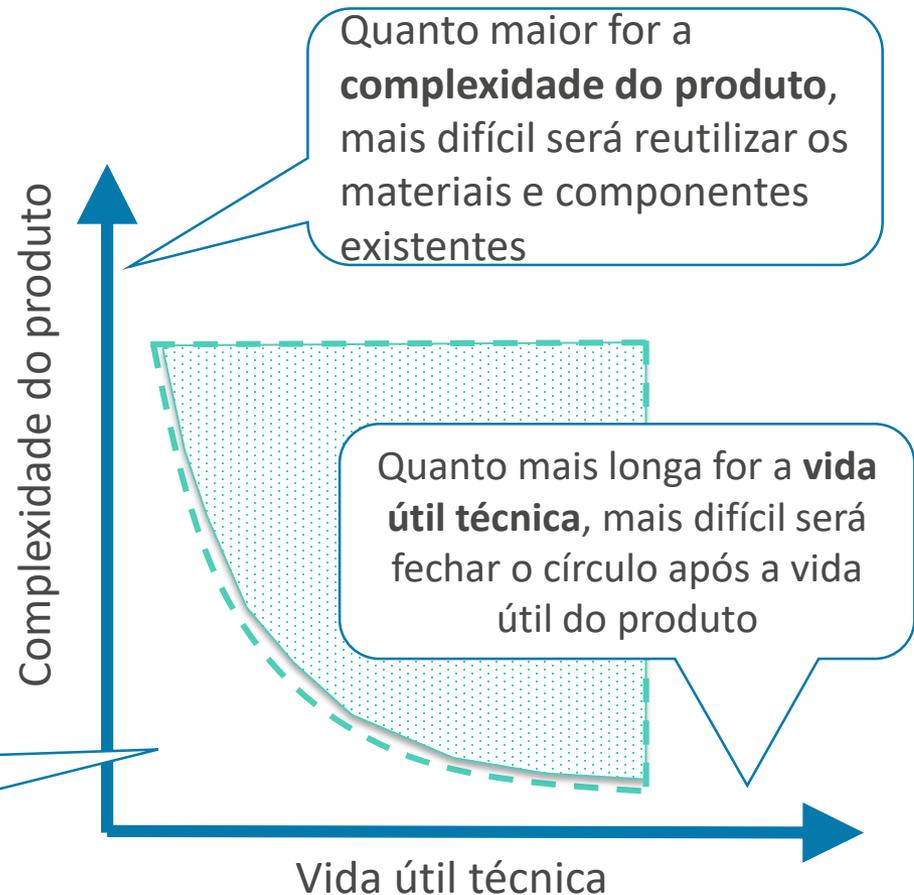
# Categorias de produtos

## Selecionar grupos de produtos com elevado potencial

Os ganhos rápidos da contratação circular são normalmente:

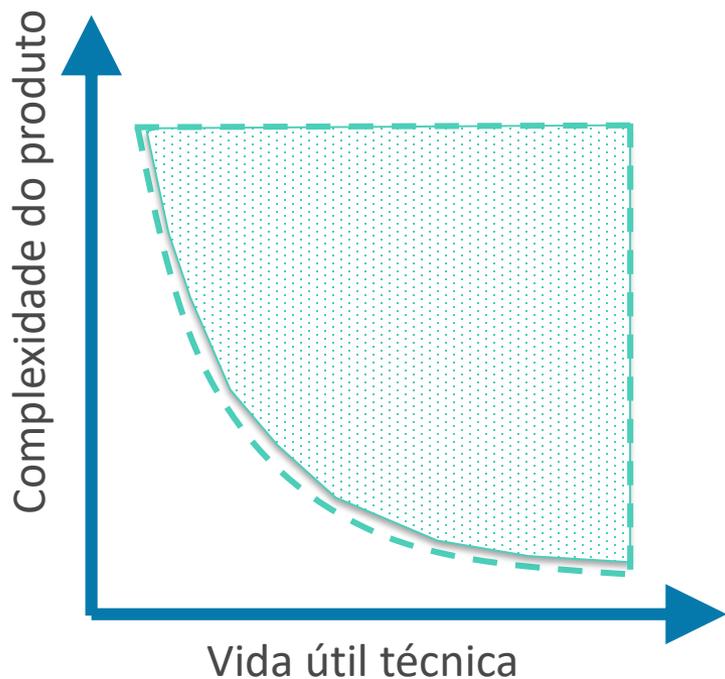
- a complexidade média do produto
- a vida útil técnica média

A complexidade reduzida e a vida útil técnica reduzida favorecem o fecho dos **ciclos dos materiais**



# Exercício

## Quais são os grupos de produtos com elevado potencial da sua organização?



### Despesa

- Qual é a dimensão da despesa da categoria?

### Risco

- Que nível de risco apresenta esta categoria?

### Âmbito

- De que margem dispõe para melhorar a sustentabilidade?

### Influência

- Que influência tem sobre este mercado e cadeia de abastecimento?

Utilize os conhecimentos de que dispõe para avaliar os seus próprios grupos de produtos com elevado potencial com base no gráfico acima

# Alguns exemplos

## Complexidade do produto vs. vida útil técnica

- Adequado para contratação circular:
  - Complexidade média do produto  
por ex., mobiliário
  - Vida útil técnica média  
por ex., vestuário de trabalho



# Conclusões

Três pontos principais:

- Processo – avaliar a necessidade, considerar aspetos de circularidade precocemente e colaboração
- Técnico – envolvimento do mercado para conhecer as soluções disponíveis e o que se pode fazer
- Financiamento – os modelos empresariais facilitam a contratação circular

**Serviço de apoio  
sobre CPE**

Para mais apoio  
sobre os CPE,  
contacte  
gratuitamente o

**Serviço de apoio da  
UE**

Conjunto de ferramentas desenvolvido para a Comissão Europeia pela ICLEI - Local Governments for Sustainability

**Autor do módulo:** Sustainable Global Resources

**Proprietário, editor:** Comissão Europeia, DG Ambiente, 2019

**Fotografias:** cortesia da Pixabay.com ao abrigo da Creative Commons CCO

**Declaração de exoneração de responsabilidade:** este conjunto de ferramentas é um documento indicativo dos serviços da Comissão e não pode, de forma alguma, ser considerado vinculativo para esta instituição. Nem a Comissão Europeia nem qualquer pessoa agindo em nome da mesma são responsáveis pelo uso que possa ser dado à informação contida no presente documento.



# Conjunto de ferramentas de formação sobre CPE

## *2. Aspetos estratégicos dos CPE*



# Conteúdo do Módulo 2

---

1. Estratégia de implementação dos CPE+C
2. Desenvolvimento de argumentos para os CPE+C
3. Apoio para os CPE+C
4. Definição do âmbito e dos objetivos
5. Desenvolvimento da estratégia
6. Lançamento efetivo da estratégia de CPE+C
7. Monitorização e comunicação

# Estratégia de implementação dos CPE+C

Por que motivo é importante uma estratégia de contratação pública para os CPE+C?

Uma estratégia de contratação pública **estabelece de que forma a contratação deve ser organizada** para implementar uma política de contratação



# Estratégia de implementação dos CPE+C

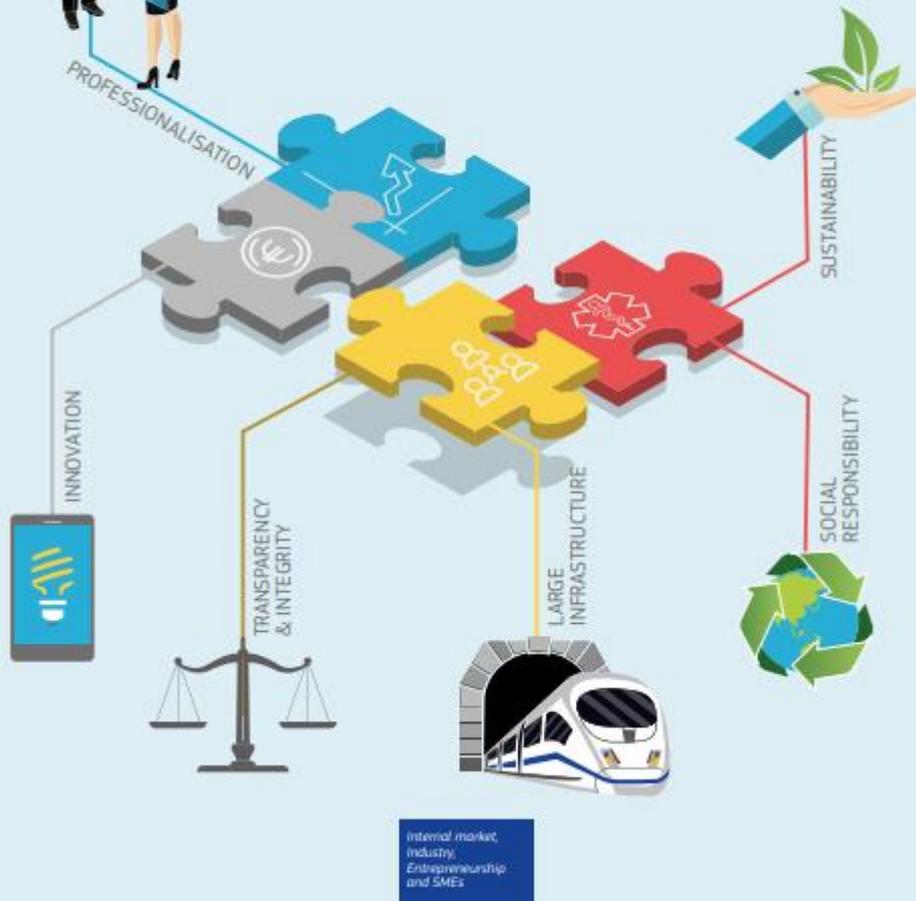
Por que motivo é importante uma estratégia de contratação pública para os CPE+C?

«A contratação pública é um instrumento estratégico (...) [mas] (...) [a]s possibilidades da contratação pública estratégica não são suficientemente utilizadas.»

Comunicação da Comissão às instituições:  
Dinamizar a contratação pública em  
benefício da Europa (2017)



# STRATEGIC PUBLIC PROCUREMENT



## Using Public Procurement as a strategic instrument

*“With the new public procurement framework across Europe, now is the perfect time to move to **a new way of thinking among procurers.**”*

*The main task will be in the hands of **public authorities.** We are here to work with you. If we all play our part, we can use public procurement and public investment much more **effectively and strategically.**”*

European Commissioner for Internal Market, Industry, Entrepreneurship and SMEs in her opening remarks at the Conference on Strategic Public Procurement, 2nd June 2017, Paris

Public authorities should use Strategic Public Procurement to respond to **societal, environmental and economic challenges** at local/regional level.

# Estratégia de implementação dos CPE+C

---

Por que motivo é importante uma estratégia de contratação pública para os CPE+C?

Uma estratégia facilita a **integração da sustentabilidade nas atividades de contratação** a longo prazo, fornecendo:

- objetivos claros
- responsabilidades
- melhoria contínua



# Estratégia de implementação dos CPE+C

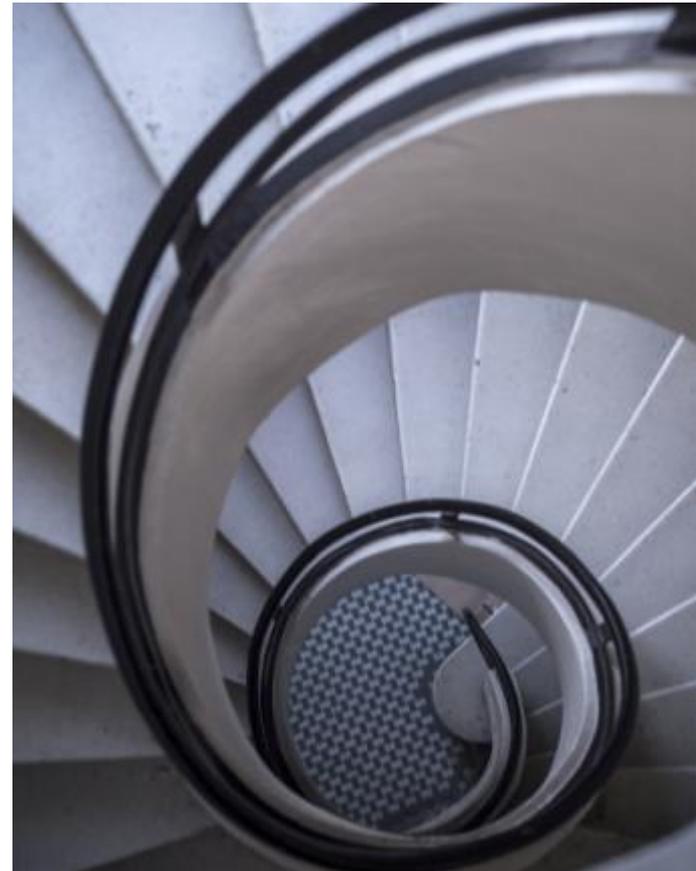
## O núcleo de uma estratégia de implementação dos CPE+C

### Atividades preliminares:

- Desenvolvimento de argumentos
- Angariação de apoio

### Abordagem de gestão:

1. Definir o âmbito e os objetivos
2. Desenvolver a estratégia
3. Lançar a estratégia
4. Monitorização e comunicação



# Argumentos para os CPE+C

---

## Quais são os benefícios dos CPE+C?

- **Contribuir para atingir objetivos políticos ambientais** (alterações climáticas, eficiência energética, qualidade do ar...) e **sociais**
- **Aumento da eficiência financeira**
- **Melhoria da reputação organizacional**
- **Redução dos riscos** de não conformidade com a legislação
- **Incentivo à inovação** e ao desenvolvimento de soluções sustentáveis competitivas na sua região



# Desenvolvimento de argumentos para os CPE+C

---

Os CPE+C são um instrumento que pode ser utilizado para abordar uma grande variedade de objetivos políticos

**Obtenção de ganhos de eficiência energética**

**Transformação numa cidade neutra em termos de emissões de CO<sub>2</sub>**

**Todos os alimentos servidos têm de ser certificados como biológicos**

**Melhoria da mobilidade urbana sustentável**

**Desenvolvimento de uma economia circular**

*Identifique os objetivos políticos existentes que pode associar à implementação dos CPE*

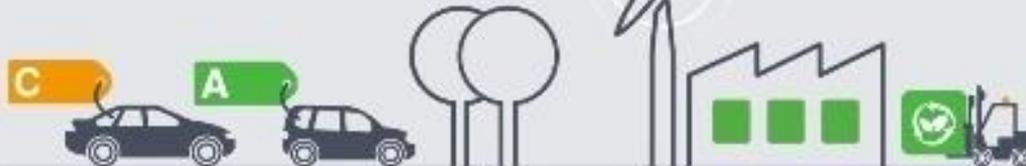
# PUBLIC PROCUREMENT AS A STRATEGIC INSTRUMENT TO ACHIEVE DIFFERENT OBJECTIVES



**SOCIAL  
RESPONSIBILITY**

Social conditions in  
global supply chains

Social return on  
investment (SROI)



**ENVIRONMENT**

Green public procurement  
(GPP)

Procurement of  
biobased products



**CIRCULAR ECONOMY**



**INNOVATION**

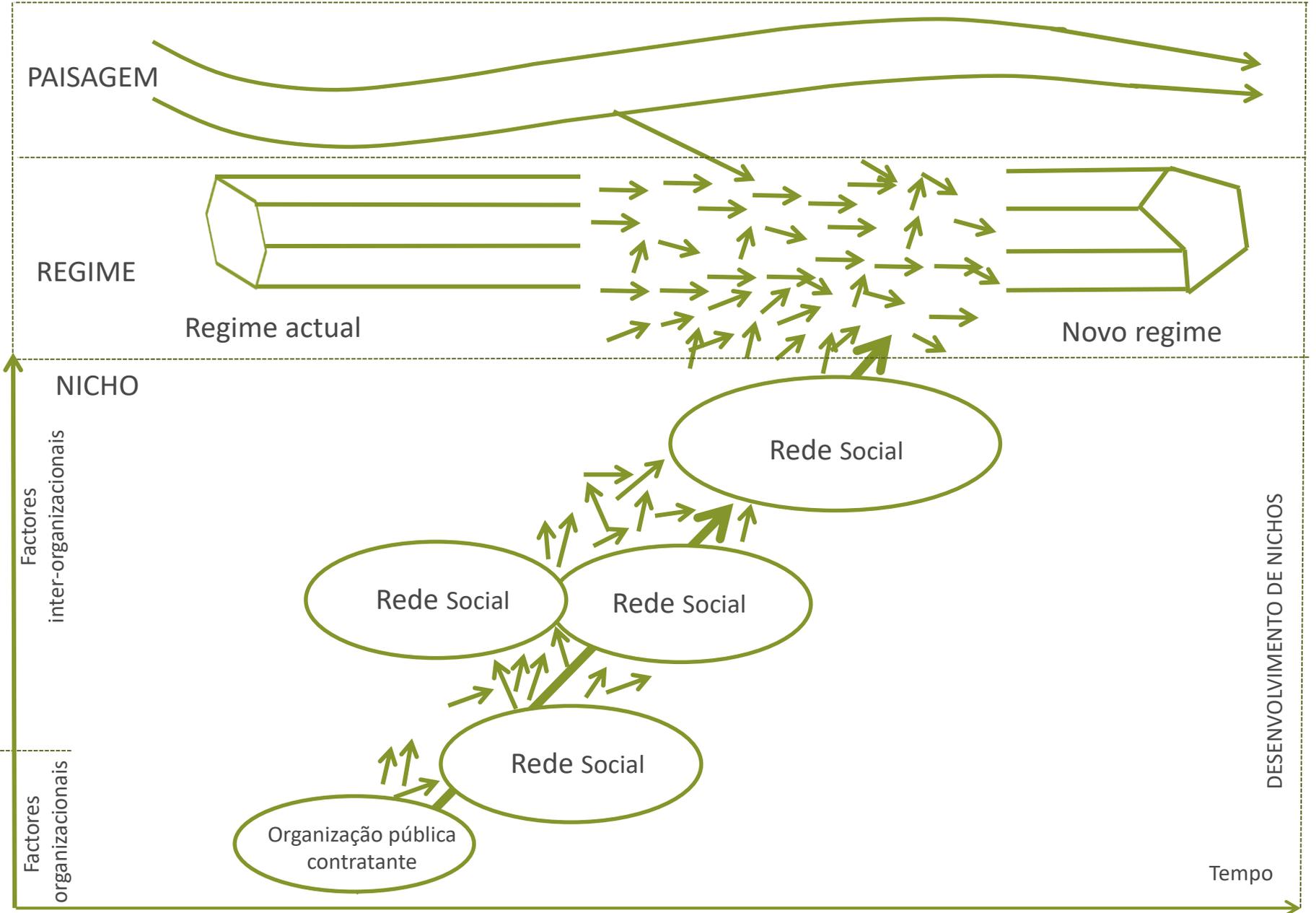
Circular procurement

Public procurement  
of innovation (PPI)

Opportunities  
for SMEs

**LOCAL DEVELOPMENT**

# PROCESSO STP



# Desenvolvimento de argumentos para os CPE+C

## Identificar as boas práticas

Apresente aos decisores exemplos da vida real de CPE+C de sucesso



Mais informações — estudos de caso disponíveis em:

A **Comissão Europeia** tem publicado [exemplos de boas práticas](#) desde 2010

O projeto **GPP 2020** publicou mais de [100 estudos de caso](#)

O projeto **SPP Regions** publicou [40 modelos de concursos](#) de CPE+C

A **rede Procura+** tem [perfis de atividade](#) sobre cada participante

A **plataforma para a contratação sustentável** inclui uma [base de dados de estudos de caso](#)

# Desenvolvimento de argumentos para os CPE+C

---

## Explorar a prática atual

Analise os seus sistemas e práticas de contratação existentes...



... muitas organizações descobrem que já dispõem dos alicerces básicos para os CPE

# Desenvolvimento de argumentos para os CPE+C

---

De que forma é organizada a contratação pública?

A estrutura organizacional irá determinar a abordagem aos CPE+C

- Contratação pública centralizada?
- Contratação pública descentralizada?
- Abordagem de gestão por categorias?

***Identifique as estruturas de contratação pública na organização***

***Onde se encontram as melhores oportunidades para implementação?***



# Angariação de apoio para os CPE+C

---

## Política de CPE+C

Três níveis da política de CPE+C:

1. Compromisso geral
2. Compromisso no âmbito de uma política
3. Política de CPE+C abrangente



# Angariação de apoio para os CPE+C

## Política de CPE+C — ambição política em evolução em Barcelona

- 
- 2015** – *Instruções técnicas para a aplicação de critérios de sustentabilidade* para as 12 categorias de contratos públicos de elevada prioridade.
- 2013** – Promulgação do *Decreto Municipal sobre Contratos Públicos Responsáveis*.
- 2010** – Foi lançada a *Convenção do Conselho Municipal Sustentável*.
- 2006** – Desenvolvimento do *Programa de Escritório Verde* para se tornar o *programa Conselho Municipal +Sustentável*
- 2001** – Criação do *Programa de Escritório Verde*



# Angariação de apoio para os CPE+C

---

## Diálogo interno e comunicação

É importante que haja um diálogo contínuo com todos os envolvidos nos CPE+C e/ou influenciados pelos mesmos

Faça a pergunta:

«Qual seria a configuração ideal da contratação pública na *nossa* organização?»



# Definição do âmbito e dos objetivos

---

## Determinar os seus objetivos

**Âmbito** — quais das ações de contratação pública da sua organização estão abrangidas pela estratégia em termos de:

- **Categoria de produtos/serviços** — em quais aposta?
- **Cobertura** — abrange toda a organização ou apenas alguns departamentos?

**Objetivos** — que objetivos define e que indicadores-chave de desempenho (ICD) terá para determinar o sucesso?



# Definição do âmbito e dos objetivos

## Definir o âmbito

### Identifique as categorias prioritárias para os CPE+C, tendo em conta:

- As prioridades ambientais, sociais e económicas
- A importância orçamental dos grupos de produtos/serviços
- O nível de competências e os recursos disponíveis
- A existência de experiência na realização de compras sustentáveis
- O entusiasmo dos colegas em relação aos CPE+C
- As renovações contratuais significativas
- A disponibilidade de opções sustentáveis no mercado
- As orientações políticas ou jurídicas (por ex., legislação nacional)

– *O que já é obrigatório por lei no seu país?*



# Definição do âmbito e dos objetivos

---

## Fixação de objetivos

Objetivos dos CPE+C claramente comunicados:

- Dar um **forte apoio político** à implementação
- Demonstrar **empenho** organizacional
- Estabelecer indicadores para a **medição do progresso**



# Definição do âmbito e dos objetivos

## Níveis de objetivos e exemplos

### Objetivos de desempenho organizacional para a contratação pública

- A cidade está empenhada em garantir que 100 % dos contratos públicos têm critérios sustentáveis até 2020
- X toneladas de GEE evitados através da contratação pública até 2025
- X GWh de energia poupada através da contratação pública até 2020

### Objetivos de desempenho por categoria para a contratação pública

- Até 2020, assegurar que nenhum produto de limpeza comprado contém substâncias perigosas
- Até 2022, assegurar que todos os autocarros públicos comprados cumprem padrões de emissões muito baixas
- Até 2025, assegurar que 100 % da eletricidade será adquirida a partir de recursos renováveis

### Objetivos de desempenho operacional para a contratação pública

- Todo o pessoal de contratação receberá formação em CPS até 2020
- Todo o pessoal terá ao seu dispor orientações sobre CPS na Intranet da autoridade

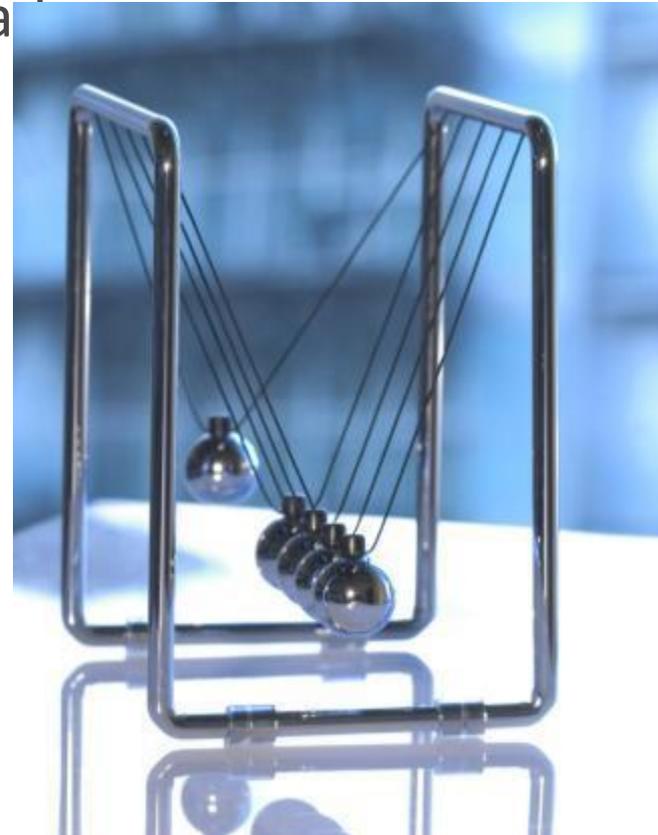
# Desenvolvimento da estratégia

## Criar um plano de ação para os CPE+C

O plano de ação deverá fornecer detalhes práticos e claros sobre como os objetivos serão alcançados.

Forneça detalhes do seguinte:

- âmbito das suas atividades e objetivos
- partes interessadas envolvidas
- responsabilidades atribuídas
- recursos disponíveis
- medidas e procedimentos de implementação
- indicadores de progresso pertinentes
- calendário



# Desenvolvimento da estratégia

---

## Ações de contratação

Inclua ações específicas para as principais áreas de produtos/serviços:



- Identificação dos requisitos ambientais/sociais de aquisição pertinentes
- Incorporação destes requisitos nos documentos do concurso
- Monitorização e comunicação de informações sobre as ações e os resultados

# Desenvolvimento da estratégia

---

## Outras ações

- **Seminários e formação** — angariar apoio e desenvolver competências
- **Grupos de trabalho** — criar um grupo de trabalho sob a tutela de um coordenador
- **Desenvolver incentivos** — incluir os CPE+C nas descrições de funções e nas revisões salariais
- **Profissionalização** — pode assegurar o desenvolvimento profissional dos adquirentes através de formação externa?



# Desenvolvimento da estratégia

---

## Comunicação

Mantenha os colegas e as partes interessadas externas, incluindo os fornecedores, informados da estratégia e dos objetivos

- **Sensibilização** — seminários/mesas-redondas, boletins informativos, Intranet da organização
- **Comunicar as intenções aos fornecedores** — fornecer tempo e informações para que se ajustem aos novos requisitos
- **Apresentar as atividades** ao público em geral



# Desenvolvimento da estratégia

---

## Monitorizar o desempenho

O acompanhamento do progresso e a monitorização das realizações da estratégia e dos objetivos devem ser realizados mais do que uma vez por ano



Desde uma base de dados simples de quando os critérios CPE+C foram incluídos...

... a sistemas que possam ser ligados a plataformas de contratação pública eletrónica

# Desenvolvimento da estratégia

## Atribuir responsabilidades

Quem deverá e poderá ser responsável pela implementação dos CPE+C?

Nomeie um **defensor dos CPE+C** para unir a estratégia e a ação



- Quem irá **liderar** a estratégia de CPE+C?
- Quem possui **conhecimentos e experiência** em CPE+C?
- Que **partes interessadas influentes** devem ser envolvidas?
- Tem de afetar (ou recrutar) **pessoal dedicado**?
- Que **competências especializadas externas** são necessárias?

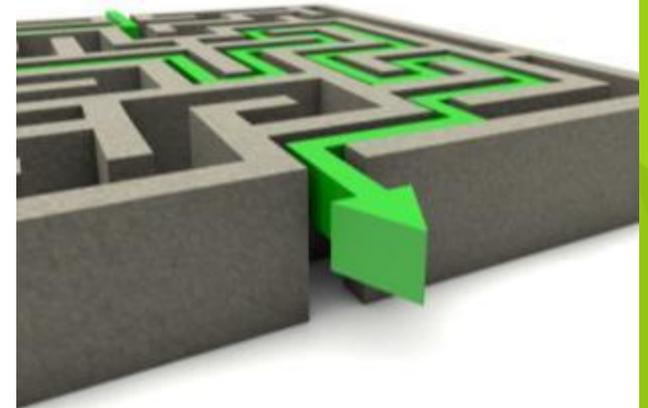
# Lançamento efetivo da estratégia de CPE+C

---

## Processo de revisão regular

Mantenha o plano de ação no bom caminho ao:

- Realizar e comunicar **atualizações regulares**
- Realizar **revisões regulares**



# Monitorização e comunicação

---

## Avaliação

Esta é uma oportunidade para:

- Verificar se **os objetivos foram alcançados**
- Identificar quaisquer **problemas encontrados**
- Desenvolver **soluções**



# Monitorização e comunicação

## Criar um sistema de monitorização



Fonte: Ecoinstitut (2016)

### Estudo de caso: Governo da Flandres

- Melhorou a recolha de dados sobre CPE+C através de um sistema em linha
  - Integrou critérios CPE+C mínimos no sistema
  - Melhora e atualiza continuamente o sistema com base na capacidade dos adquirentes e na evolução do mercado
- Todos os materiais disponíveis [aqui](#)

### Estudo de caso: cidade metropolitana de Roma

- Fichas de dados preenchidas para cada aquisição ecológica de bens e serviços, e enviadas para o gabinete de coordenação dos CPE+C
- Resultados anuais rastreados e comunicados
- O sistema de monitorização em linha impede a conclusão de contratações públicas sem uma ficha de dados CPE+C

# Monitorização e comunicação

---

## Avaliação

A sua revisão interna deve analisar o seguinte:

- **Plano de ação** — todas as ações foram implementadas conforme planeado?
- **Ambição** — os objetivos e as ações foram demasiado ambiciosos ou insuficientemente ambiciosos?
- **Objetivos** — está em condições de cumprir os objetivos?
- **Envolvimento** — os colegas e outros departamentos estiveram envolvidos na política e nos planos?

# Orientações e apoio adicionais

Manual Procura+ (3.<sup>a</sup> edição, 2016)

Comprar ecológico (3.<sup>a</sup> edição, 2016)

Orientações sobre a contratação pública circular (2017)

Exemplos de boas práticas

**Serviço de apoio sobre CPE**

Para mais apoio sobre os CPE, contacte gratuitamente o

**Serviço de apoio da UE**

Conjunto de ferramentas desenvolvido para a Comissão Europeia pela ICLEI - Local Governments for Sustainability

**Autor do módulo:** ICLEI – Local Governments for Sustainability

**Proprietário, editor:** Comissão Europeia, DG Ambiente, 2019

**Fotografias:** cortesia da Pixabay.com ao abrigo da Creative Commons CCO

**Declaração de exoneração de responsabilidade:** este conjunto de ferramentas é um documento indicativo dos serviços da Comissão e não pode, de forma alguma, ser considerado vinculativo para esta instituição. Nem a Comissão Europeia nem qualquer pessoa agindo em nome da mesma são responsáveis pelo uso que possa ser dado à informação contida no presente documento.

# Questões

---

1. Quem pode dar exemplos de políticas de compras CPE+C nas vossas organizações?
2. Obstáculos?
3. Como poderiam iniciar uma estratégia?



# Conjunto de ferramentas de formação sobre CPE

## *3. Aspetos jurídicos dos CPE*



# Conteúdo do Módulo 3

---

1. Fontes de direito pertinentes
2. Princípios do Tratado da UE
3. Diretivas Contratos Públicos de 2014
4. A ligação ao objeto do contrato
5. Escolha dos procedimentos
6. Exclusão + seleção de proponentes
7. Especificações técnicas
8. Critérios de adjudicação
9. Combinação de especificações e critérios de adjudicação
10. Cláusulas de execução do contrato
11. Resumo e orientações adicionais

# Fontes de direito pertinentes

---

- Tratado sobre o Funcionamento da UE (TFUE)
- Diretivas Contratos Públicos da UE: 2014/23/UE, 2014/24/UE e 2014/25/UE
- Diretivas Recursos da UE 89/665/CEE e 92/13/CEE, com a redação que lhes foi dada pelas Diretivas 2007/66/CE e 2014/23/UE
- Legislação setorial da UE, por ex. Diretiva Veículos Não Poluentes, Diretiva Eficiência Energética
- Legislação de execução nacional
- Jurisprudência do Tribunal de Justiça da UE + tribunais nacionais
- Acordo sobre Contratos Públicos da OMC



# Princípios do Tratado da UE – Igualdade de tratamento

## Igualdade de tratamento

- Inclui o requisito de não discriminação em razão da nacionalidade
- Aplica-se a todos os contratos públicos abrangidos pelas diretivas ou com uma determinada dimensão transfronteiriça
- **NÃO** significa tratar todos da mesma forma — mas sim tratá-los de acordo com critérios objetivos

### Definição de «igualdade de tratamento»

*«o princípio da igualdade de tratamento exige que situações comparáveis não sejam tratadas de modo diferente e que situações diferentes não sejam tratadas de modo igual, exceto se esse tratamento for objetivamente justificado.»*

- Processos apensos C-21/03 e C-34/03 Fabricom

# Princípios do Tratado da UE

---

## Transparência

- Desenvolvida para assegurar o cumprimento dos princípios de não discriminação/igualdade de tratamento
- Os contratos devem ser anunciados ao nível adequado, consoante o seu valor
- Os documentos do concurso e todos os critérios aplicados devem ser claros para os proponentes «**razoavelmente informados e normalmente diligentes**» (processo C-19/00 *SIAC*)
- Quaisquer alterações do procedimento devem ser notificadas a todos os proponentes, e os prazos podem necessitar de prorrogação
- É necessário notificar os proponentes das razões para a rejeição da proposta

# Princípios do Tratado da UE

## Proporcionalidade

Os critérios e as decisões de contratação pública devem:

- i. ser adequados para atingir os objetivos que perseguem; e
- ii. não ir além do necessário para atingir esses objetivos.

A proporcionalidade é pertinente ao decidir que critérios CPE se aplicam e como avaliar as provas fornecidas pelos proponentes.



# Princípios do Tratado da UE

## Reconhecimento mútuo

- As provas de habilitações profissionais, os rótulos e os certificados de outros Estados-Membros devem ser tidos em consideração
- Importante para os CPE devido à necessidade de ter em conta **equivalências** na avaliação da conformidade com os critérios

Reconhecimento mútuo explicado  
*«o princípio do reconhecimento mútuo permite assegurar a livre circulação de mercadorias e de serviços sem que seja necessário harmonizar as legislações nacionais dos Estados-Membros»*  
- Processo C-120/78 Rewe-Zentral

# Diretivas Contratos Públicos de 2014

---

Estas diretivas introduziram novas disposições importantes para os CPE+C:

- Capacidade para especificar **processos e métodos de produção**
- Alargamento dos **sistemas de gestão ambiental**
- Maior capacidade para confiar nos **rótulos ecológicos**
- Novas regras sobre o **cálculo dos custos do ciclo de vida**
- Capacidade para rejeitar propostas que não cumpram as **obrigações ambientais e sociais**
- Capacidade para rejeitar **subcontratantes** que não cumpram as obrigações ambientais e sociais



# Diretivas de 2014

## Exclusão + seleção

- As diretivas definem motivos de exclusão comuns para os proponentes. Estes estão relacionados com infrações ou problemas graves no desempenho anterior — alguns dos quais são relevantes para os CPE
- Os critérios de seleção também podem ser utilizados para identificar as empresas que possuem **capacidades técnicas e profissionais** pertinentes para a execução de um contrato (incluindo experiência prévia)
- A exclusão e a seleção devem ser **proporcionadas** e baseadas em critérios predefinidos



# Diretivas de 2014

## Especificações técnicas

- As especificações técnicas são os **requisitos mínimos** que todos os proponentes devem cumprir; por ex. «Todos os produtos devem conter pelo menos 65 % de material reciclado»
- As propostas que não cumpram as especificações técnicas devem ser rejeitadas
- Há várias formas de elaborar especificações técnicas, incluindo especificações **baseadas no desempenho ou funcionais** (ver Módulo 4)
- As especificações podem dizer respeito a qualquer fase do ciclo de vida, por ex. métodos de produção



# Diretivas de 2014

## Critérios de adjudicação

- Ao abrigo das diretivas, todos os contratos devem ser adjudicados com base na «proposta economicamente mais vantajosa» (**PEMV**)
- Isto permite que a autoridade adjudicante defina uma combinação de critérios de custo (incluindo o custo do ciclo de vida) e qualitativos
- As características ambientais podem ser avaliadas, desde que estejam **ligadas ao objeto do contrato**
- O **cálculo dos custos do ciclo de vida** pode ser utilizado para calcular o verdadeiro custo de propriedade, incluindo os custos ambientais



# Diretivas de 2014

---

## Execução do contrato

As cláusulas de execução do contrato podem incluir elementos dos CPE — por exemplo:

- Para regular de que forma os bens são embalados e entregues
- Num contrato de serviços (por ex., limpeza, fornecimento de refeições), de que forma os resíduos e a reciclagem são geridos
- Num contrato de empreitada, responsabilidade do empreiteiro principal e dos subcontratantes pela proteção do ambiente

As cláusulas de execução do contrato devem estar **ligadas ao objeto do contrato** e ser divulgadas previamente.



# A ligação ao objeto do contrato (LOC)

- Os critérios de seleção, as especificações técnicas, os critérios de adjudicação e as cláusulas do contrato devem estar **ligados ao objeto do contrato**
- Importante para os CPE, dado que limita a capacidade para analisar as práticas gerais de uma empresa proponente

## Definição de LOC

«[critérios que estejam] relacionados com as obras, produtos ou serviços a fornecer ao abrigo desse contrato, sob qualquer aspeto e em qualquer fase do seu ciclo de vida, incluindo fatores envolvidos:

a) No processo específico de produção, fornecimento ou negociação das obras, produtos ou serviços; ou

b) Num processo específico em relação a outra fase do seu ciclo de vida, mesmo que estes fatores não façam parte da sua substância material.» (Artigo 67.º)

# Definir o objeto do contrato

---

- As autoridades adjudicantes são livres de definir o objeto de cada contrato, e podem fazê-lo de um modo que inclua explicitamente objetivos ambientais
- A definição afetará o âmbito dos critérios CPE que pode aplicar
- A escolha entre um contrato de serviços e um contrato de fornecimento também pode ser importante



# Exemplos de critérios que estão/não estão LOC

---

- ✓ Num contrato para o fornecimento de uniformes, a exigência de que os uniformes sejam feitos de algodão biológico
- ✓ Num contrato de serviços de limpeza, pontos suplementares disponíveis para a utilização de produtos com rótulo ecológico
- ✓ A exigência de que uma empresa tenha em vigor medidas de gestão da cadeia de abastecimento que abordem preocupações ambientais específicas (por ex., manuseamento seguro de produtos químicos)
- X Num contrato para o fornecimento de uniformes, a exigência de que os fornecedores apenas utilizem algodão biológico em **todos** os seus produtos
- X Num contrato de serviços de limpeza, pontos suplementares para as empresas que utilizem produtos com rótulo ecológico em **todos** os seus contratos
- X A exigência de que uma empresa participe em «compras sustentáveis» (sem definição suplementar)

# Escolha dos procedimentos

---

Estão disponíveis cinco procedimentos ao abrigo das diretivas:

**Concurso aberto** — as propostas podem ser apresentadas por qualquer operador

**Concurso limitado** — pelo menos cinco proponentes são selecionados com base em critérios objetivos

**Procedimento concorrencial com negociação** — pelo menos três proponentes são selecionados com base em critérios objetivos; as propostas podem ser negociadas

**Diálogo concorrencial** — pelo menos três participantes são escolhidos para desenvolverem soluções baseadas numa descrição dos requisitos da autoridade

**Parcerias para a inovação** — pelo menos três parceiros são escolhidos para desenvolverem bens ou serviços que ainda não existem no mercado, utilizando uma estrutura de contrato por etapas.

# Impacte do procedimento nos CPE+C

---

- A escolha do procedimento é importante porque determina **quem poderá competir** pelo contrato e como aplica determinados critérios
- Se a experiência prévia ou outros aspetos de capacidade técnica forem particularmente importantes para um contrato, o concurso aberto poderá não ser o mais adequado
- Tenha em mente que os CPE+C podem aumentar a complexidade de um concurso, pelo que é vital **permitir tempo suficiente** de resposta aos proponentes



# Benefícios dos procedimentos flexíveis

- O **procedimento concorrencial com negociação**, o **diálogo concorrencial** e as **parcerias para a inovação** oferecem maior flexibilidade do que os concursos abertos/limitados
- Esta flexibilidade pode ser útil para os CPE+C, especialmente se for difícil redigir uma especificação técnica detalhada devido à falta de conhecimento do mercado
- Outra forma de abordar este problema é acionar o **envolvimento do mercado** (ver Módulo 6)



# Motivos de exclusão

---

As diretivas de 2014 prescrevem determinados motivos **obrigatórios** e **discricionários** para a exclusão dos proponentes. Os mais relevantes para efeitos dos CPE são:

- Não conformidade com as leis nacionais, da UE ou internacionais aplicáveis em matéria de ambiente
- Falta profissional grave que ponha em causa a idoneidade
- Deficiências significativas/persistentes na execução no âmbito de um contrato anterior
- Declarações falsas relativamente aos pontos acima ou incapacidade para apresentar documentos comprovativos



# Seleção dos proponentes

---

As considerações que se seguem podem ser tidas em conta na fase de seleção e são relevantes para os CPE:

- Recursos humanos e técnicos
- Experiência e referências
- Habilitações literárias e profissionais do pessoal
- Sistemas e regimes de gestão ambiental (por ex., EMAS, ISO 14001)
- Sistemas de gestão/rastreio da cadeia de abastecimento
- Amostras dos produtos
- Certificados de avaliação da conformidade

# Sistemas de gestão ambiental

---

- Proporcionam uma forma estruturada e certificada por terceiros de gerir o desempenho ambiental
- O EMAS e a norma EN/ISO 14001 são os sistemas mais frequentemente utilizados na Europa
- Na fase de seleção, é possível solicitar provas das medidas de gestão ambiental que o operador será capaz de aplicar para o contrato
- Outros meios de prova (como um sistema interno) devem ser considerados sempre que um operador não tenha acesso a certificação por terceiros ou não tenha a possibilidade de obtê-la dentro do prazo estabelecido por razões que lhe não sejam imputáveis

# Especificações técnicas

---

Ao abrigo das diretivas, há uma escolha entre:

## Especificação baseada no desempenho ou funcional

- Descreve as características exigidas dos bens, serviços ou obras, incluindo as características ambientais e os processos ou métodos de produção

## Especificação baseada em normas

- Remete para normas/avaliações técnicas europeias, internacionais ou nacionais — estas devem ser acompanhadas da expressão «ou equivalente»

**OU** uma combinação destas duas abordagens

# Requisitos mínimos e variantes

- As especificações técnicas prescrevem requisitos mínimos. Isto significa que uma proposta deverá ser rejeitada se não estiver conforme com as especificações.
- Em alguns casos, as autoridades adjudicantes pretendem fornecer maior flexibilidade, sem deixarem de assegurar que recebem propostas que cumprem os seus requisitos.
- É possível utilizar **variantes** para que as propostas que não sejam totalmente conformes com as especificações técnicas possam ser consideradas, em vez de ou além das propostas totalmente conformes.



# Utilização de rótulos nas especificações técnicas

- É possível referir rótulos ambientais de terceiros nas especificações, nos critérios de adjudicação e nos termos do contrato
- Os rótulos podem reduzir a quantidade de trabalho envolvido na definição e verificação dos aspetos ambientais das propostas
- Para fazer referência direta a um rótulo, deve cumprir determinados requisitos de transparência e acessibilidade



# Requisitos para a utilização de rótulos nos concursos

---

- i. dizem exclusivamente respeito a critérios ligados ao objeto do contrato;
- ii. baseiam-se em critérios objetivamente verificáveis e não discriminatórios;
- iii. são criados através de um procedimento aberto e transparente em que podem participar todas as partes interessadas, nomeadamente organismos governamentais, consumidores, parceiros sociais, fabricantes, distribuidores e organizações não governamentais;
- iv. são acessíveis a todas as partes interessadas;
- v. são definidos por um terceiro sobre o qual o operador económico que solicita o rótulo não possa exercer uma influência decisiva

## Exemplos de critérios de rótulos que podem/não podem ser incluídos nos concursos

---

- ✓ Exigência de que os produtos sejam testados quanto ao consumo de água ou energia e cumpram normas mínimas de eficiência
- ✓ Exigência de que a empresa forneça amostras ou fichas de informação técnica do produto a ser rotulado
- ✓ Requisitos publicados no sítio do fornecedor do rótulo
  
- X Exigência de que os produtos sejam testados num dado centro ou país/região
- X Exigência de que a empresa forneça amostras ou informações sobre **todos** os seus produtos ou serviços
- X Requisitos definidos pela empresa que utiliza o rótulo ou não disponíveis para outros operadores

# Critérios de adjudicação

- Determinam a proposta vencedora de entre todas aquelas que cumprem as especificações técnicas
- Combinam critérios de custo (incluindo o custo do ciclo de vida) e qualitativos para determinar a PEMV
- Podem incluir uma série de fatores ambientais

## Os critérios de adjudicação devem...

- *estar ligados ao objeto do contrato;*
- *não conferir uma liberdade de escolha ilimitada à autoridade adjudicante;*
- *assegurar a possibilidade de concorrência efetiva;*
- *ser expressamente mencionados no anúncio de concurso e nos documentos do concurso, juntamente com as respetivas ponderações e quaisquer subcritérios aplicáveis; e*
- *respeitar os princípios do Tratado.*

# Escolha de critérios de adjudicação ambientais

---

Os critérios CPE da UE incluem uma série de critérios de adjudicação sugeridos para cada grupo de produtos/serviços, por ex.:

**Edifícios de escritórios:** *«Serão atribuídos pontos proporcionalmente à procura de energia primária adicional do edifício que é fornecida/gerada por fontes de energia renováveis localizadas ou sistemas alternativos de elevada eficiência.»*

**Têxteis:** *«Serão atribuídos pontos proporcionalmente a cada melhoria de 10 % em relação à especificação técnica mínima relativa ao teor de algodão biológico ou de PI certificado.»*

[Sítio dos critérios CPE da UE](#)

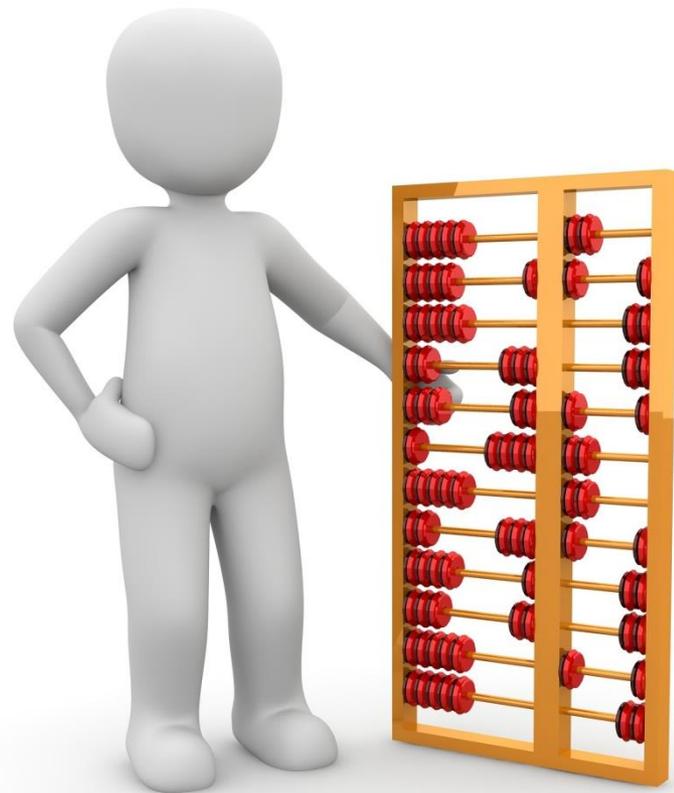
# Ponderação e pontuação dos critérios de adjudicação

- Não existe um número mínimo ou máximo de pontos que podem ser atribuídos aos critérios de adjudicação ambientais
- No processo C-448/01 *EVN Wienstrom*, o TJUE aprovou, em princípio, um critério de adjudicação relacionado com um coeficiente de 45 % para energias renováveis
- Considere o impacto que os diferentes métodos de ponderação e pontuação terão na avaliação, e se fornecem aos proponentes um incentivo para competirem ao nível dos fatores ambientais



# Cálculo dos custos do ciclo de vida (CCV)

- O cálculo dos CCV permite uma comparação dos verdadeiros custos das propostas
- Abrange os custos suportados pela autoridade adjudicante ou outros utilizadores, por ex. com a aquisição, utilização, manutenção e fim de vida
- Também abrange as externalidades ambientais, desde que seja possível determinar e confirmar o seu valor monetário, por ex. o custo das emissões de gases com efeito de estufa



# Requisitos do cálculo dos CCV

---

Deve indicar a metodologia a aplicar e os dados exigidos dos proponentes nos documentos do concurso. A metodologia deve ser:

- Baseada em critérios objetivamente verificáveis e não discriminatórios;
- Acessível a todas as partes interessadas;
- Os dados necessários podem ser fornecidos, mediante esforço razoável, por operadores económicos normalmente diligentes, incluindo operadores económicos de países terceiros.

Caso tenha sido desenvolvida uma metodologia comum da UE, essa metodologia deve ser aplicada (atualmente aplicável apenas ao abrigo da Diretiva Veículos Não Poluentes)

# Propostas anormalmente baixas

- Em alguns casos, uma proposta com um preço muito baixo poderá não respeitar as obrigações ambientais (por ex., eliminar os resíduos devidamente)
- Essas propostas devem ser investigadas para determinar o motivo para o preço baixo e confirmar se cumprem todos os requisitos legais
- Os proponentes devem dispor da oportunidade de explicar o preço



# Especificações vs. critérios de adjudicação

---

No âmbito dos CPE, as especificações e os critérios de adjudicação são frequentemente combinados para visarem o desempenho ambiental. É importante distinguir as respetivas funções:

## **Especificações técnicas**

- Podem ser funcionais ou baseadas em normas
- Não podem ser dispensadas, a menos que sejam permitidas variantes
- A melhor opção para assegurar que todas as propostas cumprirão normas ambientais mínimas

## **CrITÉrios de adjudicação**

- Podem abordar uma vasta gama de fatores ambientais
- Atribuem pontos ao melhor desempenho
- A melhor opção para estimular o mercado a disponibilizar soluções mais sustentáveis

# Cláusulas de execução do contrato para CPE

- Para assegurar que os compromissos CPE são respeitados na execução dos contratos, é fundamental incluir condições sólidas de execução do contrato
- Estas devem estar ligadas ao objeto do contrato e ser divulgadas previamente no anúncio ou nos documentos do concurso
- Poderá ser solicitado aos proponentes que confirmem a sua aceitação das condições durante o processo de concurso



# Fixação de cláusulas de execução do contrato

---

**As cláusulas contratuais dos CPE devem ser específicas dos requisitos do concurso e não indiferenciadas**

Exemplos:

**Contrato de fornecimento** — tipo de embalagem e dever do fornecedor de reciclá-la/reutilizá-la; frequência das entregas; tipo de veículo utilizado para a entrega

**Contrato de serviços** — formação do pessoal nos aspetos ambientais do contrato; monitorização e comunicação de informações sobre os impactos ambientais; aplicação de um SGA

**Contrato de empreitada de obras** — gestão de resíduos, energia e água no local de construção; certificação por terceiros para edifícios ou obras de engenharia civil

# Aplicação das cláusulas de execução do contrato

---

- As cláusulas contratuais dos CPE devem incluir sempre o seguinte:
  - O que** tem de ser feito
  - Quem** tem de o fazer
  - Como** será monitorizado
- Em alguns casos, poderão ser apropriadas auditorias/monitorização/certificação por terceiros
- Podem ser incluídos incentivos e/ou penalizações para motivar ainda mais o desempenho dos CPE

# Resumo do Módulo 3

---

- Os CPE são regidos pelas Diretivas Contratos Públicos da UE, pelos princípios do Tratado, pela jurisprudência e pela legislação nacional
- Devem ser aplicados os princípios da **igualdade de tratamento, transparência, proporcionalidade e reconhecimento mútuo**
- As Diretivas Contratos Públicos de 2014 permitem que os CPE sejam aplicados ao longo do processo de concurso
- O **requisito de ligação ao objeto do contrato** estabelece um limite para aquilo que pode ser exigido aos proponentes
- Os CPE podem ser aplicados em cada um dos **cinco procedimentos**

## Resumo do Módulo 3 (cont.)

---

- **A exclusão e a seleção** dos proponentes podem incluir aspectos ambientais
- As especificações técnicas podem fixar requisitos ambientais mínimos, incluindo por referência a **rótulos** de terceiros
- Os critérios de adjudicação são utilizados para avaliar o desempenho para além dos requisitos mínimos e podem incluir o **cálculo dos custos do ciclo de vida**
- As cláusulas de execução do contrato devem fazer cumprir os compromissos CPE e ser específicas de cada contrato

# Orientações adicionais

---

[Comprar ecológico](#) (3.<sup>a</sup> edição, 2016)

[Critérios CPE da UE](#)

[Exemplos de boas práticas](#)

[Orientações sobre a contratação pública circular](#) (2017)

**Serviço de apoio sobre CPE**

Para mais apoio sobre os CPE, contacte gratuitamente o

[Serviço de apoio da UE](#)

Conjunto de ferramentas desenvolvido para a Comissão Europeia pela ICLEI - Local Governments for Sustainability

**Autor do módulo:** Public Procurement Analysis

**Proprietário, editor:** Comissão Europeia, DG Ambiente, 2019

**Fotografias:** cortesia da Pixabay.com ao abrigo da Creative Commons CCO

**Declaração de exoneração de responsabilidade:** este conjunto de ferramentas é um documento indicativo dos serviços da Comissão e não pode, de forma alguma, ser considerado vinculativo para esta instituição. Nem a Comissão Europeia nem qualquer pessoa agindo em nome da mesma são responsáveis pelo uso que possa ser dado à informação contida no presente documento.



Renovation and enlargement of an existing building in LIPOR premises

### Procurement approach

Architecture and construction projects aiming at:

- Reduction of the energy consumption of the new building
- Reuse of demolition materials
- Use of recycled materials, components and equipment





## School food & catering

Decentralised canteens (municipality+local social organisations) promoting high quality local food

### Procurement approach

Criteria aiming at:

- Freshness of food (vegetables, fruits, meat, fish)
- Organic food
- No packaging

### Results

- Capacity building of local producers
- Employment of local population
- Region development





## Procurement approach

Contracting the service instead of product, including maintenance

## Professional clothes



## Results

- Ensuring take back of clothes and recyclability

ÁGUEDA



CÂMARA MUNICIPAL

Urban art

Procurement approach

Urban art made from recycled waste



# Questões

- In small groups, participants should identify the main legal/practical risks they see as being associated with GPP (at least 2) and the ways they would address them, drawing on the material from the presentation. Examples of risks would be:
  - no tenders being received,
  - ii. bidders not being able to prove their environmental claims,
  - iii. bidders alleging that GPP criteria are not transparent, and
  - iv. contractors failing to deliver GPP commitments.
- Examples of how these would be addressed are i. Pre-procurement market engagement to check that bidders can meet GPP criteria ii. Requesting ecolabels and/or environmental management systems, iii. Explaining clearly what is meant in the tender documents, and providing clarification where needed and iv. Including contract clauses to monitor GPP, and applying penalties and/or incentives.

**Obrigada!**

paula.trindade@lneg.pt

